



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

# PROJECT “SÍ, SE PUEDE! ANTI-CORRUPTION – ECUADOR” FINAL REPORT

**SEPTEMBER 2003 – MAY 19, 2006**

This publication was produced for review by the United States Agency for International Development. It was prepared by MSI, Management Systems International.

# PROJECT “SÍ, SE PUEDE! ANTI-CORRUPTION – ECUADOR” FINAL REPORT



**Management Systems  
International  
Corporate Offices**

600 Water Street, SW  
Washington DC 20024

Contracted Under AEP-00-00-0009-00 – Task Order 806  
Ecuador Anti-Corruption

## **DISCLAIMER**

The author's views expressed in this publication do not necessarily reflect the views of the United States Agency for International Development or the United States Government.

---

# CONTENTS

<b>PART 1: OBJECTIVES OF THE SÍ SE PUEDE ANTI-CORRUPTION PROJECT (PSSP).....</b>	<b>1</b>
Project Objectives and Approach .....	1
External Factors .....	1
<b>PART 2: IMPLEMENTATION OF STRATEGIES TO FIGHT AGAINST CORRUPTION.....</b>	<b>3</b>
Strategy 1: Formation of networks .....	3
Strategy 2: Capacity strengthening .....	4
Strategy 3: Value Promotion.....	6
Strategy 4: Support for Dialogues and Forums.....	8
Strategy 5: Co-execution and co-financing of CSO projects and programs .....	8
Strategy 6: Diagnostic Assessment.....	8
<b>PART 3: MEASUREMENT OF RESULTS.....</b>	<b>10</b>
Category A: Control to Prevent Corruption.....	10
Category B: The Role of Civil Society in the Fight Against Corruption.....	11
Category C: Information Collection and Analysis of Corruption in the Country .....	11
Category D: Ethics and Values .....	12
Category E: Social Control .....	12
Category F: Strengthening of Mass Media Investigative Capabilities .....	12
Category G: Access to Public Information .....	12
<b>PART 4: ADMINISTRATIVE/FINANCIAL NOTE .....</b>	<b>14</b>

## ANNEXES

Annex 1: Strategic Alliances .....	15
Annex 2: Grantee Project Overview .....	16
Annex 3: PSSP Forums.....	22
Annex 4: Counterpart Contributions by Organization.....	23
Annex 5: IX Congreso Latinoamericano de Auditoría Interna.....	24

# PART 1: OBJECTIVES OF THE SÍ SE PUEDE ANTI-CORRUPTION PROJECT (PSSP)

## PROJECT OBJECTIVES AND APPROACH

Project activities took place in Ecuador, a country that suffers from high levels of citizen perception of corruption. Transparency International recently ranked Ecuador 112<sup>th</sup> out of 145 countries in its Corruption Perception Index. This has implications for Democracy promotion in Ecuador. A 2001 comprehensive Democratic Values Survey funded by USAID suggests a link between citizen perception of corruption and low support for democracy.<sup>1</sup>

MSI's objective was to combat corruption by improving the transparency and accountability of key democratic institutions; increasing the oversight capacity of civil society; and increasing policy consensus in key democracy areas. These project objectives directly supported the USAID/Ecuador strategic objective of "Increased citizen support for democracy" which is measured by the level of citizens' perception of corruption as reducing the perception of corruption increases support for democracy.

MSI focused primarily on working with and through civil society for the reasons mentioned below. MSI supported 27 Ecuadorian civil society organizations working in anti-corruption projects through a grants program that was at the core of MSI's project. Project activities also included identifying target audiences for technical training, developing original training materials and directly providing technical training with project staff and international experts. These activities supported primarily the "transparency and accountability" and "oversight capacity of civil society" goals stated above. Providing international expertise for a diagnostic study of the legal sector was another element of the strategy that supported primarily the "policy consensus" goal stated above.

## EXTERNAL FACTORS

The project faced major constraints in three areas: financial resources available for project implementation, political will within the Government of Ecuador (GOE) and external political factors.

The Ecuador Anti-Corruption Activity project was originally a 30-month, \$5.4 million USAID-funded project that was to begin in September 2003 and end in March 2006. USAID reduced funds allocated for project activities to \$3.2 during its execution, requiring reprogramming of many planned activities and a reduction in scope. The period of performance was extended to May 2006 with the additional two months' work limited only to the completion of grantee activities in process.

*Proyecto ¡Sí, Se Puede!* (PSSP)<sup>2</sup> found a great deal of enthusiasm and support for anti-corruption activities and lobbying within the civil sector, but little within the public sector, with the exception of some lower government functionaries. The interest on the part of the civil sector was reflected in the heavy attendance at PSSP's Anti-Corruption Forums (greater than at similar Forums in Mexico and Washington previously organized by PSSP's Chief of Party), the popularity of its award-winning website

---

<sup>1</sup> Seligson, M; Cordova, P; Grijalva, A. University of Pittsburgh Latin American Public Opinion Project and CEDATOS, "Auditoria de la Democracia, Ecuador," survey completed Nov 2001; published July 2002; also, see 2006 DVS by Seligson/CEDATOS

<sup>2</sup> Locally the MSI/USAID project was known as Project 'Yes, It Is Possible!' ('Sí, Se Puede' in Spanish, or PSSP). Hereafter referred to only as 'PSSP' in the report.

and the large number of subscribers (approximately 2,000) to its electronic news and information service (more than double those subscribing to a similar service in Mexico).

During 2003, prior to PSSP's start-up the GOE had announced a major anti-corruption effort called the Ecuadorian Anti-Corruption System (*Sistema Anti-Corrupción Ecuatoriano – SAE*). Taking positive steps for the creation of the SAE, the GOE developed a comprehensive action plan through a series of meetings of the key players. PSSP expected to strongly support the implementation of the SAE and to collaborate most closely with the Civic Corruption Control Commission (*Comisión de Control Cívico de la Corrupción – CCCC*). However, the person responsible for the SAE left the government in a major change of course and policy before PSSP started and the executive branch abandoned the SAE. The GOE never attempted implementation of the SAE.

During the second month of PSSP's activities the CCC was to be reconstituted by the appointment of its members for a new four-year term. However, the process of appointment by civil society segments became embroiled in politics and its full complement of members was not appointed for ten more months. This delay greatly crippled the CCC's activities just as PSSP was starting up. Thereafter, two new appointees' ethical conduct was questioned leading to their eventual expulsion from the CCC some months later. These events severely weakened the CCC by calling its own credibility into question. It has never been able to restore its previously impeccable credibility as Ecuador's principal anti-corruption agency. As PSSP concluded project activities in May 2006, CCC was primarily occupied with investigations of relatively minor irregularities reported to it. Thus, during entire the life of PSSP there was no organized executive branch anti-corruption effort and the CCC was severely crippled and largely ineffective.

Support was equally lacking in other branches of the government. Because the Congress did not act to appoint the executives of the other corruption control agencies (*Contraloría, Fiscalía and Defensor del Pueblo*), these posts were held by interim caretaker appointees rather than constitutionally designated agency heads. This weakened their ability to act and impaired their collaborative capabilities. The change in the Presidency from Lucio Gutierrez to Alfredo Palacio in April, 2005 did not result in significant change in the political will of the GOE to fight corruption.

PSSP therefore had to carry out its activities subject to these unforeseen handicaps adjusting its programs to that which was feasible, given the reality of a government with no anti-corruption plan or program, no strong anti-corruption agencies and little or no political will to fight corruption.

Finally, late in the third quarter of 2005, USAID advised PSSP not to provide further direct assistance to the GOE to comply with the newly enacted "Nethercutt amendment". PSSP thereafter directed efforts to working exclusively with the civil sector, primarily through closely supervised and monitored grant programs.

## PART 2: IMPLEMENTATION OF STRATEGIES TO FIGHT AGAINST CORRUPTION

To achieve project objectives of combating corruption by improving the transparency and accountability of key democratic institutions, increasing the oversight capacity of civil society, and increasing policy consensus in key democracy areas, MSI identified and implemented six key strategies:

- Strategy 1: Formation of networks
- Strategy 2: Capacity strengthening
- Strategy 3: Value promotion
- Strategy 4: Support for dialogues and forums
- Strategy 5: Co-execution and co-financing of projects and programs
- Strategy 6: Diagnostic assessment

### STRATEGY 1: FORMATION OF NETWORKS

PSSP conducted two principal activities to implement this strategy: the execution of strategic alliances with key anti-corruption sector partners and the promotion of coordination among Ecuadorian CSOs for the promotion of Ecuador's *Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública* (LOTAIP, or Transparency and Freedom of Access to Public Information Law).

As part of the strategy to create networks and in order to enhance relations with both CSOs and the public sector, the PSSP achieved agreement to 16 strategic alliances specifically calling for collaborative action against corruption. These agreements facilitated joint actions with each subscribing institution and created formal institutional relations (see "Annex 1. Strategic Alliances").

PSSP formed a specific network to promote the Transparency and Freedom of Access to Public Information Law (LOTAIP). PSSP provided support to in this area to several Ecuadorian CSOs, including an already organized group of seven CSOs called Coalición Acceso as well as the following: Centro Ecuatoriano de Derecho Ambiental (CEDA), Grupo FARO, Participación Ciudadana Guayas, Observatorio Ciudadano de Servicios Públicos in Guayaquil, and Observatorio de Políticas Públicas del Azuay, in Cuenca.

This support prompted the CSOs to coordinate actions, training activities and methodologies resulting in shared products. As a result, this network strengthened the CSOs and enhanced awareness among the Ecuadorian population. This process also involved the British Embassy in Ecuador and some GOE agencies such as the National Council of Telecommunications (CONATEL), the National Council of Parochial Organizations of Ecuador (CONAJUPARE), and the National Public Defender (Defensor del Pueblo or Ombudsman). The Ombudsman had been designated in LOTAIP as responsible for its implementation and enforcement. However, as public institutions these agencies became ineligible for PSSP's direct support due to the orders received from USAID to comply with the Nethercutt amendment at the end of the third quarter 2005. Prior to that order PSSP had conducted training related to LOTAIP with the public institutions. PSSP coordinated with the British Embassy to avoid duplication of efforts and provided resources to edit high-quality joint materials to be used during the planned training sessions with Coalición Acceso. Mexican experts from that country's freedom of information network, Libertad de Informacion Mexico S.A. (LIMAC), were brought in by PSSP to share their experiences in seminars and planning sessions.

## STRATEGY 2: CAPACITY STRENGTHENING

PSSP strengthened the capacity of anti-corruption organizations in Ecuador by two principal mechanisms. The first was through direct training and skills transfer to GOE institutions and civil society organizations involved in anti-corruption efforts. The second was through civil society anti-corruption project implementation through a \$1.1 million grant program.

### DIRECT TRAINING

Early in 2004, PSSP identified training needs in the Ecuadorian governmental and non-governmental sectors. Government agencies and private sector actors that PSSP identified included the professional organizations of certified public accountants, internal auditors and journalists, various Ecuadorian universities, the Office of the Comptroller General of Ecuador, the Prosecutor General's Office, and the Superintendencies of Banks and of Companies, the Public Defender's Office and various others.

PSSP leveraged its training capacity by utilizing modern technology to reach large groups of participants, yet maintain electronic audience interactivity both in training sessions, small group sessions and final exams. PSSP adapted traditional learning materials for these larger target audiences in virtual classrooms across the nation. For example, PSSP adapted the Latin American Integrated Framework for Internal Control (or **MICIL**, Spanish acronym), an existing documentary training vehicle developed by USAID/LAC's regional anti-corruption project, for its Ecuadorian audiences. MICIL is a framework for internal control and its self-evaluation based upon the US COSO framework now required by the Sarbanes-Oxley Act as a means of assuring corporate responsibility, credibility and accountability. Its concepts have also been incorporated into the US GAO's internal control standards for the US public sector.

Measures to ensure the user-friendliness of MICIL included the development of Power Point presentations, training courses, seminars and a more simplified version for public dissemination, especially in the public sector called CORRE (Control de Recursos y Riesgos – Ecuador) that was expanded to include aspects of risk management published by the COSO group in the US in late 2005 marking the first use of this new approach in Latin America. CORRE, co-sponsored by five Ecuadorian professional groups, was made available as a booklet and on the PSSP website and was in wide demand as PSSP ended.

In 2004, PSSP conducted a live **Forensic Auditing training course** for 33 auditors of the Comptroller General's Office. Adapting the same materials and using the same instructor SSP telecast a four-hour tele-seminar on Forensic Auditing to 22 cities in the country reaching 925 participants, primarily auditors of the Comptroller General's regional offices and internal auditors in government agencies throughout the country. On another occasion, PSSP using teleconferencing facilities of the Technical University of Loja transmitted a 32-hour interactive **MICIL course** by satellite to 18 cities in Ecuador with 702 participants participating and taking the final exam.

A teleconference from Washington arranged by the US Embassy dealing with the **Interamerican Convention Against Corruption**, seen live in the Embassy auditorium, was retransmitted by SSP across Ecuador reaching 750 persons in 18 cities. Early in 2005, in collaboration with the Comptroller General's Office, PSSP organized a tele-seminar on the responsibilities of municipal and provincial authorities for 837 newly elected mayors, councilmen, prefects and others to orient them to their new accountability duties.

Training courses on **corporate risk management** were offered live in Ecuador's two largest cities for 94 participants principally from the Superintendent of Banks and the Comptrollers General's Office and parallel conferences using adapted course materials designed for shorter sessions reached a total of 2,006 individuals covering most areas of the public and private sector.

In a training and international exchange activity, PSSP arranged the attendance of 83 Ecuadorian internal auditors to the IX Latin American Congress of Internal Audit and to a Special Workshop on Governmental Audit and Anti-Corruption Ecuadorian Auditors held in October 25 – 29, 2004 in Mexico. The workshop was organized especially for the Ecuadorians by the Auditor General of the Mexico and the Secretariat of Public Service, and included visits to each of these institutions and other conferences on their duties and other corruption audit techniques. Each participating auditor was required to pay half of the costs of their participation in the Mexico events. Participants attended from the following agencies:

Municipio de Ambato:	1
Municipio de Quito:	2
Escuela Politécnica Nacional:	1
Instituto Nacional de Auditores Internos:	9
Comité Ecuatoriano de Contadoras:	12
Contraloría General del Estado:	52
Fuerzas Armadas:	3
Función Judicial:	1
Ministerio Público:	1
PSSP:	1
<b>Total 83: composed of 42 men y 41 women</b>	

In collaboration with the Ecuadorian Women Accountants Committee, two parallel conferences were organized. The first, “La Mujer Rechaza la Corrupción” (“Women Reject Corruption”), had an attendance of approximately 80 female accountants from all over the country, and the second, “El Profesional Rechaza la Corrupción” (“Professionals Reject Corruption”), had an attendance of over 100 people.

Seven Ecuadorian professionals involved in government and civil society institutions attended to the III Conference of Commissioners for the Access to Public Information in Cancun, Mexico. This Conference was held February 20 – 23 2005. The participants visited also the Instituto Federal de Acceso a la Información, IFAI (Federal Institute of Access to the Information) and Libertad de Información México AC, LIMAC (Freedom of Information Mexico) in Mexico D.F. February 24 – 26, 2005. This visit was aimed at publicizing the work of Coalición Acceso as an initiative of Ecuadorian civil society, strengthening the presence of the Ombudsman in the process of implementation of LOTAIP, and structuring a multi-sector work team in order to promote access to public information in Ecuador.

## CIVIL SOCIETY ANTI-CORRUPTION PROJECTS

PSSP worked with 27 different grantees including local NGO's, professional organizations, universities and government agencies, making grants of \$1.1 million dollars and co-sponsoring events with NGO's and professional organizations (see “Annex 2: Grantee Project Overview” for a brief summary of each grantee project).

Civil society and public sector organizations that worked with PSSP strengthened their technical and administrative capabilities to better design and implement corruption prevention projects in Ecuador. PSSP subjected grantees to thorough technical and financial review processes prior to approval and during execution. Content, design, credits and dissemination of publications were appropriately monitored. Alongside this project development support, CSOs and public organizations received training in order to appropriately administer the resources and reach the goals. In some cases, the lack of experience of these organizations caused some accounting and financial problems, which were solved by the PSSP technical team. In other cases, the cautious pace of some organizations caused some delays in

the timetable, which were also largely solved by the PSSP technical team but resulted in the need for the partial extension of some of PSSP's grant activities by up to two months.

At the end of the planned implementation of all the projects, PSSP held a workshop to share the experiences among all grantees on February 22, 2006. This was the first time that all the involved actors were gathered to exchange ideas and create alliances for prospective projects. At the end of the workshop PSSP conducted an instantaneous electronic survey and the general conclusion on the part of grantee representatives was that the PSSP technical team offered their support in a timely and efficient manner in order to solve their problems.

The grantee executed projects implemented through the PSSP donations helped to build capacities in different areas, with different varying levels of success. In general terms, however, most of the projects fulfilled an estimated 90% of their expected results and accomplished activities on schedule. PSSP feels that many products of these projects are valuable contributions that could be used in other training activities or projects. Among these contributions: the ANDE Code of Ethics, values and ethics-related training materials for Corporación Nueva Acrópolis and Fundación El Universo; analyses and social control and anti-cronyism materials for Grupo FARO; investigative journalism materials for Fundación El Universo; CLD State Reform materials; training materials for Acceso a la Información; and the journalist handbook for Coalición Acceso.

*MONITORING AND CIVIL SOCIETY PROJECT EVALUATION* – Together with the PSSP Monitoring and Evaluation specialist, each PSSP area consultant supervised each grant project in order to submit the reports and perform follow-up. When necessary, grantees were asked to make clarifications and amendments to reports, which facilitated effective communication on project implementation issues. Each area consultant and the project manager traveled to the projects implemented outside of Quito in order to follow up the activities and report to the monitoring and evaluation officer on the exact status of the projects in progress.

## STRATEGY 3: VALUE PROMOTION

PSSP advanced anti-corruption value promotion through several grantee projects and through initiatives directly implemented by project staff.

Grantee Projects:

1. Promotion and implementation of the **Right of Access to Public Information** through the Coalición Acceso support (at a national level), Grupo FARO (national level), Participación Ciudadana (in Guayaquil), Azuay Public Policies Observatory (in Cuenca), Public Service Citizen Observatory (in Guayaquil), Ecuador National Council of Higher Education - CONESUP, Ombudsman, and the National Telecommunication Council – CONATEL (at a national level);
2. Promotion of **public service observatories** in order to exert an effective citizen control through the Azuay Public Policies Observatory (in Cuenca) and the Public Service Citizen Observatory (in Guayaquil);
3. Support to the **social control** activities through the anti-cronyism project and the Prosecutor's Office Magnifying Glass (i.e., oversight) of Grupo FARO and the accountability system for the Quito Municipality through Terranueva Foundation;
4. Support to the **investigative journalism** in Ecuador through the activities of the Pichincha Journalists Association and Fundación El Universo.
5. **Promotion of ethical values** through Corporación Hogar, Corporación Nueva Acrópolis, Fundación El Universo, and the promotion of the Codes of Ethics from the National Association of Ecuadorian Businessmen, ANDE, CONESUP, and the Institute of Accounting Research.

6. Support to **free access to the Ecuadorian legislation** through the availability of the Ecuadorian legal standards on a special web site.
7. **Social awareness** through a motion picture short subject on the spectacular Machala Notary Public Case and the impact of this scandal on the Ecuadorian way of thinking; development of workshops on the political reform; and development of roundtables with the Ecuadorian government control institutions.

**Codes of Ethics** applicable to Ecuadorian Businessmen, Higher Education Institutions, and Certified Public Accountants, as well as value models for primary school students such as *Educating in Honesty* program, in particular, called on these groups to carry out their professional activities with honesty, responsibility, solidarity, transparency, competency, and independence. The involvement of members of each organization or sector in the development and dissemination of these ethics codes increase the possibilities of their implementation. These examples might motivate other sectors to develop similar codes. PSSP staff became convinced that any changes of conduct and attitude need a long process, with the firm participation of every sector, in order to attain important changes. However, the first step to reach the national objective of forging a new society is to have model ethics codes written for an initial cadre of sectors. In order to facilitate the access to the codes of conduct by the Ecuadorian society, PSSP published the codes on its web site and financed printing and distribution of copies to the control organizations, universities and professional groups.

PSSP supported the publications and dissemination of the Latin American Internal Control Integrated Framework (MICIL, in Spanish), and developed the Ecuador Risk and Resource Control – Integrated Framework (CORRE, in Spanish). Ecuadorian sectors can use these updated tools to prevent corruption and identify mistakes or irregularities in a timely manner, allowing the highest authorities to take corrective actions. However, in order to effectively use these tools, whose benefits are internationally acknowledged, political will at the highest level is a must. This kind of willingness and leadership has been limited by the institution leaders, and attaining their commitment exceeds PSSP's project goals. To mitigate this dynamic to the extent possible, PSSP provided printed copies of the MICIL and CORRE to control institutions, universities, professional groups and general public. They were also put in the PSSP website to be freely accessed by the interested parties. Training courses and seminars were offered to as great an extent as possible but demand exceeded capability as the Project ended.

PSSP organized Ecuador's **World Anti-Corruption Day celebration** on December 9, 2005 (a date established by the United Nations and Transparency International). One month before this date, different civil organizations supported by PSSP began working to prepare this event in Quito, Cuenca and Guayaquil.

In addition to the general public 1,200 students representing 18 schools participated in the event at the invitation of Corporación Hogar. At the Quito Catholic University PSSP grantee organizations set up booths and gave presentations and distributed materials on their activities. A debate was held on the "The Future of the Cicic Corruption Control Commission among other activities. In Guayaquil, PSSP grantees presented the results of the survey conducted by the Public Policies Observatory regarding the quality of the water in the city. In Cuenca, in coordination with OFIS, the Azuay Public Policies Observatory conducted several activities oriented to children and youth regarding the fight against corruption. Approximately 100 people attended. The Quito activities were videotaped for use in other schools in order to motivate their students involvement in the new Pichincha Anti-Corruption Youth Network.

## **STRATEGY 4: SUPPORT FOR DIALOGUES AND FORUMS**

The purpose of dialogues and forums has been to increase coordination among civil society and the public and private sectors. PSSP facilitated 15 anti-corruption forums for over 1,400 attendees (see “Annex 3: PSSP Forums”). In February 2006, a capstone meeting was held with all the PSSP donors in Quito in order to present results, exchange experiences, and define future sustainability actions. Some future works continuing activities begun with PSSP funds were planned at this meeting.

One telling—and discouraging—experience, however, was the dialogue process lead by the Pontificia Universidad Católica of Quito. This dialogue brought together different public institution representatives in order to create a consensus regarding a national anti-corruption strategy in hopes of resuscitating the Ecuadorian Anti-Corruption System (SEA) that had been designed, then abandoned by the Executive Branch. However, this initiative failed because personal interests and intra-institutional conflicts were stronger than the common interest. This illustrates how direct work with the public sector persisted as a restrictive factor for PSSP due to the lack of a real support and interest in establishing concrete actions of change to contribute to the country’s development.

## **STRATEGY 5: CO-EXECUTION AND CO-FINANCING OF CSO PROJECTS AND PROGRAMS**

Each grantee was asked to provide counterpart contributions in order to implement its activities. No activity was 100% financed by PSSP. PSSP leveraged USAID’s funds by securing over \$650,000 in counterpart contributions in addition to the \$1.1 million spent from USAID funds (see “Annex 4 – Counterpart Contribution”).

As for co-execution in the civil society area, it was decided to allow the grantees substantial autonomy in the implementation of their proposals. PSSP played a minor role in the execution of CSO activities, but monitored it carefully.

However, in the public sector during the early part of the Project many activities were conducted directly by PSSP since the public sector component was more limited both as to capacity as well as political will. PSSP area consultants worked to coordinate actions with public institutions in spite of competition and jealousy among public institutions causing these institutions to be reluctant to work in a coordinated and collaborative fashion. Twelve strategic alliances were executed but these yielded only limited results in the public sector. To mitigate this dynamic, the strategy was to involve public institutions in the fight against corruption through training activities, courses, seminars, and specific studies in other institutions. Often it became necessary to offer structurally isolated, limited activities for each individual institution rather than incorporate them together in activities thus encouraging their cooperation in the broad effort to fight corruption. PSSP did, however, receive very significant cooperation from the Office of the Comptroller General, therefore, this institution received more technical assistance and training than others.

## **STRATEGY 6: DIAGNOSTIC ASSESSMENT**

PSSP contracted a legal expert with extensive international development experience, including project implementation, to conduct an assessment of the Ecuadorian judicial sector and to make recommendations for improving the legal framework to strengthen anti-corruption measures. This report identified general impediments to reducing corruption through reform of the system of justice and made

specific short, medium and long term recommendations for reducing corruption through reform of the system of justice.

## PART 3: MEASUREMENT OF RESULTS

Individual project activities were categorized under one of the following seven rubrics that delineate areas essential for the achievement of the above mentioned objectives and goals. The categories A-G below cut across activities described in the abovementioned six strategy areas.

- 1. CATEGORY A:** CONTROLS TO PREVENT CORRUPTION
- 2. CATEGORY B:** THE ROLE OF CIVIL SOCIETY IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION
- 3. CATEGORY C:** INFORMATION COLLECTION AND ANALYSIS OF CORRUPTION IN THE COUNTRY
- 4. CATEGORY D:** ETHICS AND VALUES
- 5. CATEGORY E:** SOCIAL CONTROL
- 6. CATEGORY F:** STRENGTHENING OF MASS MEDIA INVESTIGATIVE CAPABILITIES
- 7. CATEGORY G:** ACCESS TO PUBLIC INFORMATION

### CATEGORY A: CONTROL TO PREVENT CORRUPTION

PSSP trained over 20,000 individuals through courses, seminars, workshops, forums and conferences. These courses trained public servants, business leaders, university professors and students, and the general Ecuadorian society, in techniques and practices to detect, prevent and investigate corruption at all levels. The impact of the application of the analyzed techniques is not always evident in the short run.

Type of event	Women	Men	Total
Courses	1200	2300	3500
Tele-courses	825	1625	2450
Forums	750	685	1435
Events	923	1401	2324
Conferences	2348	2654	5002
ANDE	680	876	1556
Corporación Hogar	468	444	912
Mi COMETA Movement	100	160	260
Grupo FARO	400	526	926
Fundación El Universo	23	31	54
Pichincha School of Journalists	20	35	55
Fundación Terranueva	146	194	340
Lupa Fiscal	93	97	190
Institute of Internal Auditors	77	160	237
OFIS	80	112	192
Coalición Acceso	316	234	550
CLD	198	148	346
Total	8,647	11,582	20,229

## CATEGORY B: THE ROLE OF CIVIL SOCIETY IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION

### **Commitment, participation and joint work with the private sector and civil society organizations through the PSSP actions**

At the beginning, the PSSP technical team had reservations about the capacity of civil society organizations to implement anti-corruption projects, but the achieved results encouraged increasing joint actions with this sector. As part of the PSSP information activities, 24 PSSP monthly newsletters were published containing interesting subjects for the general society. The project website page was continually updated, and 15 anti-corruption forums on diverse anti-corruption subjects were held. Attendance at the events organized by PSSP was always high with a roughly equal number of men and women. The subjects strictly related to civil society attracted great interest among the public and were the most attended forums.

PSSP achieved diffusion of programmatic messages among various audiences through innovative means. PSSP hosted monthly early morning anti-corruption breakfast forums in Quito attended by between 100 and 150 persons, with an average attendance of 109. PSSP distributed a monthly anti-corruption newsletter to approximately 2,000 individuals and maintained an electronic edition on its website, [www.sisepuede.com.ec](http://www.sisepuede.com.ec).

The PSSP website featured corruption news, events, articles, electronic bulletins, links and information as a reference source for Ecuadorians interested in anti-corruption activities. It originally permitted access only to legislation directly related to corruption, but was expanded to include all the laws of the nation for the first time at no cost of the citizens. The website made electronic registration for events possible as well as subscription to electronic newsletters and weekly corruption news summaries and featured automatic distribution electronically to subscribers. Its search feature permitted researching press articles on corruption between May, 2004 and the end of the Project.

Summaries of corruption news by category and geographical location (for example corruption articles for each city) were prepared for specialized study of types and characteristic of corruption in the country. The PSSP website was nominated by the nation's two information technology associations, PORPECE and ISOC, as the best website under the social services category in competition organized by them to select and recognize the best websites of different categories in Ecuador. The PSSP website won with more than 100 votes over the second place contestant.

## CATEGORY C: INFORMATION COLLECTION AND ANALYSIS OF CORRUPTION IN THE COUNTRY

### **Support for corruption index development through specialized institutions and universities from the Ecuadorian coast and mountain areas**

This result could not be attained due to the modification in the PSSP annual plan caused by the reduction in originally planned funding.

## CATEGORY D: ETHICS AND VALUES

### Awareness and education programs, and promotion of values and ethics for civil society sectors

The most relevant projects were those from Corporación Hogar, Corporación Nueva Acrópolis and Fundación El Universo, in addition to the aforementioned Codes of Ethics and the nationwide dissemination and training program offered by the national businessmen's association (ANDE).

## CATEGORY E: SOCIAL CONTROL

### Implementation of social control projects with the active involvement of civil society

The projects developed by Grupo FARO and the Guayaquil and Cuenca Observatories fall within this category. Their positive impacts were reflected in news coverage of project activities. These projects have obtained alternative financing sources to continue their activities after USAID/PSSP financial support ended in 2006. Each has planned other actions to extend their coverage at a national level. The World Bank is financing OFIS's continued activities in the Azuay Province (Cuenca).

## CATEGORY F: STRENGTHENING OF MASS MEDIA INVESTIGATIVE CAPABILITIES

### Strengthened investigative and influential abilities for the mass media, journalists and university students in communications.

The Pichincha Journalists Association and Fundación El Universo projects fall within this category. They had relatively low impact. The quality of their research was not the best. No new investigative journalism units were set up. The journalists in Ecuador need continued education and involvement in the dynamics of investigating, denouncing and following up on punishment of corrupt actions. The education level of journalists is very low, and their independence from their media employers is null. Therefore, any objective investigative journalism concept is impossible because the information is either biased or not publicized due to the pressures applied.

The PSSP team feels that there is a great need to continue to train the journalists of the country in order to have well structured information to be used as an accurate basis for any investigation processes. Because of the reluctance to disclose and punish corruption many of the investigations made by one official agency could only reach the eyes and ears of the public through 'leaking' them to the media. However, even where scandals were 'leaked' to the press, they more often than not, were never publicized.

## CATEGORY G: ACCESS TO PUBLIC INFORMATION

### A successfully implemented system to access the information through the broadcast and application of the Law of Access to Public Information.

The Coalición Acceso training activities have promoted knowledge and consensus regarding access to information issues on behalf of the citizens. The dissemination strategy implemented by Coalición Acceso was excellent. Coordination with the mass media and the development of the Journalist Handbook for the access to information was of a high quality. However, follow-up on the enforcement of LOTAIP is still pending.

While PSSP and CSO partners achieved some important goals in this component, the coordination among Coalición Acceso partners themselves was somewhat deficient. Financial sustainability is a concern for the coalition as well. This coalition may not be able to continue if no additional resources are obtained.

The Participacion Ciudadana Guayas project was quite successful. Follow-up with 10 public institutions showed that LOTAIP is being applied on some level in each one. This process will continue with other funding and more institutions participating.

## PART 4: ADMINISTRATIVE/FINANCIAL NOTE

The Ecuador Anti-Corruption project began initially as a \$5.39 million time and materials contract with a period of performance of 9/22/03 to 3/20/06. Subsequent contract modifications in mid 2006 reduced the ceiling to \$3.62 million and extended the period of performance through 5/19/06 only for the completion of unfinished grantee activities in progress at 3/20/06. MSI managed toward the reduced ceiling, and expended \$3.61 million, or 99%, through the project end date. Approximately \$1.1 million, or 31%, was spent under the labor category and the balance, approximately \$2.5 million, under the other direct costs (ODCs) category. Almost half of the labor expenditures, approximately \$530,000 or 47%, went toward local (i.e., TCN/CCN) salaries. ODC expenditures include the \$1.1 million in grants to local NGOs. Originally, \$1.2 million was budgeted for grants. This amount remained substantially the same in absolute terms, at \$1.1 million, but increased as a portion of the overall amount expended on project activities, from 22% to 30%, as a result of the reduced ceiling. This relative increase in expenditures on local grants reflects the shift in project focus to civil society for reasons mentioned above.

## ANNEX 1: STRATEGIC ALLIANCES

<b>Organismo</b>	<b>Fecha</b>	<b>Actividad</b>
Coalición Acceso	23/04/2004	Acceso a la información
Contraloría General del Estado	20/05/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Asociación Nacional de Empresarios Ecuatorianos, ANDE	07/05/2004	Ética y Valores
Ministerio Público (Fiscal General)	14/06/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Colegio de Periodistas de Pichincha	02/08/2004	Periodismo Investigativo
Colegio de Contadores Públicos	26/05/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Instituto de Auditores Internos del Ecuador	26/05/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Comisión de Control Cívico Contra la Corrupción, CCCC	12/08/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Superintendencia de Bancos y Seguros	13/09/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Ilustre Municipio de Quito – Comisión Anti-Corrupción	04/10/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Universidad Técnica Particular de Loja	06/10/2004	Prevención contra la corrupción, capacitación
Consejo Nacional de Educación Superior, CONESUP	23/11/2004	Ética y valores
Superintendencia de Compañías	18/04/2005	Prevención contra la corrupción, capacitación
Defensoría del Pueblo	18/04/2005	Acceso a la Información
Consejo Nacional de Telecomunicaciones, CONCOPE	27/04/2005	Acceso a la Información
Instituto de Investigaciones Contables del Ecuador, IICE	06/06/2005	Ética y valores
Comité Ecuatoriano de Contadoras	26/05/2004	Conferencias Anti-Corrupción

## ANNEX 2: GRANTEE PROJECT OVERVIEW

**1.- “Formación de Facilitadores en temas Anticorrupción”, Universidad Técnica Particular de Loja (UTPL).** Proyecto implementado del 17 al 19 de noviembre de 2004, con el propósito de formar a un núcleo de capacitadores en temas anticorrupción. (\$8,367).

**2.- “Difusión del Código de Ética de la Contraloría”.** Fundación Nueva Acrópolis – Proyecto implementado del 22 al 26 de noviembre de 2004. Se beneficiaron más de 700 funcionarios de la Contraloría General del Estado. Se utilizó el Código elaborado por la institución. Como resultado del proceso de difusión se obtuvo una serie de sugerencias para actualizarlo, cuyo contenido se presentó a las autoridades del organismo contralor. Al finalizar los seminarios, los participantes firmaron un compromiso de cumplimiento del Código (\$5,911)

**3.- “Taller de Diagnóstico y Evaluación de Coordinación de los Órganos y Organismos de Control Anticorrupción”.** Pontificia Universidad Católica del Ecuador - Quito (PUCE-Q). Con la finalidad de intentar resucitar el SAE y lograr colaboración entre las entidades públicas, se llevó a cabo con el apoyo de la Comisión de Control Cívico de la Corrupción (CCCC) el 18 y 19 de marzo de 2005. Se convocó a los siguientes Organismos de Control: Contraloría General del Estado, Procuraduría General del Estado, Superintendencia de Compañías, Superintendencia de Bancos, Ministerio Público, Comisión de Control Cívico de la Corrupción, Defensoría del Pueblo, Consejo Nacional de la Judicatura, Secretaría Nacional Técnica de Desarrollo de Recursos Humanos y Remuneraciones del Sector Público (SENRES), Servicio de Rentas Internas (SRI) y Presidencia de la República. La Presidencia de la República fue invitada participar pero no contestó a la invitación ni participó. El porcentaje de cumplimiento en la ejecución de este proyecto fue del 50% ya que no hubo finalmente acuerdo entre los organismos de control mencionados para ejecutar acciones conjuntas, a pesar de todos los esfuerzos realizados para firmar un pacto ético de colaboración conjunta (\$4,372)

**4.- Curso de “Métodos Analíticos de Investigación para la Comisión Metropolitana Contra la Corrupción”.** Fundación LEXIS. Ejecutado del 9 al 10 de marzo del 2005. Participaron 12 funcionarios del Municipio de Quito. Seis de la Comisión Metropolitana Contra la Corrupción y seis de Auditoría, Procuraduría, Empresa Municipal de Obras Públicas (EMOP) y la Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado (EMAAP). Con la ejecución de este Taller se esperaba mejorar la capacidad de investigación de la Comisión Metropolitana Anticorrupción. Las herramientas metodológicas suministradas en el taller, tenían como objetivo definir estándares para el proceso de investigación y la producción de informes de investigación. Como impacto directo de la capacitación se espera un incremento en el número de investigaciones resueltas y en la cantidad de acciones emprendidas en base a resultados de dichas investigaciones (\$3,382)

**5.- Tele Curso “Criterios Legales y Técnicos para una Gestión Seccional y Local Eficaz y Transparente”.** Realizado el 9 de marzo del 2005 en las instalaciones de la UTPL en Quito con señal para 19 ciudades del país. El propósito de este seminario fue el de dotar a las autoridades seccionales recién posicionadas, del conocimiento de las leyes que establecen sus atribuciones, deberes y derechos así como de las herramientas técnicas para una buena gestión pública. También se establecieron las responsabilidades que deberán asumir por incumplir sus obligaciones, desde el punto de vista legal y de la ciudadanía (\$16,653 para 5 y 6).

**6.- Tele Curso de Marco Integrado de Control Interno Latinoamericano (MICIL).** Ejecutado del 11 al 14 de enero del 2005 en las instalaciones de la UTPL en Quito, con señal para Quito y 20 ciudades del país. Contó con el apoyo de la Contraloría General del Estado. Este curso estuvo dirigido a funcionarios de la administración pública del Ecuador, de manera especial a los auditores internos y externos de dichas

organizaciones. El programa del curso fue remitido y difundido de manera oportuna entre los participantes en la página Web del PSSP y de otros organismos relacionados con la actividad planteada. Las instituciones que participaron en el curso a través de sus funcionarios fueron: la Contraloría General del Estado; la Procuraduría General del Estado; el Congreso Nacional; el Ministerio Público; el Ministerio del Trabajo; el Ministerio de Salud Pública; el Ministerio de Bienestar Social; el Ministerio de Turismo; el Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca; el Ministerio de Agricultura y Ganadería; la Función Judicial; las Fuerzas Armadas; Municipios de diferentes ciudades, Consejos Provinciales; Universidades (\$16,653 para 5 y 6 y \$2,400).

**7.- Proyecto “Certificado Universitario de Capacitación para Investigación Periodística de Hechos de Corrupción”. Fundación El Universo.** Este proyecto culminó su ejecución en Septiembre del 2005. Cumplió en un 100% con los resultados esperados, se realizó adicionalmente un Seminario Taller destinado a motivar y a sentar las bases técnicas fundamentales para el Periodismo de Investigación respecto a hechos de corrupción. Este Seminario Taller constituyó un evento de seguimiento al proceso realizado para que los participantes en el curso expongan su experiencia y el crecimiento profesional y humano vivenciado durante el curso. Además se preparó una publicación que recogió a los trabajos finales (\$16,074)

**8.- Proyecto “Concurso Estudiantil Ser Honesto, ¡Sí Se Puede!”.** **Corporación Hogar.** El proyecto desarrollado por la Corporación Hogar en el Cantón Quito ha cubierto a alrededor de 60 colegios. En este proyecto se desarrolló en primer lugar una etapa de concursos (debate, afiche, ensayo) que concluyó con el viaje de los ganadores a Buenos Aires para conocer la experiencia de la ONG Poder Ciudadano. Posteriormente se ha formado una red anticorrupción juvenil en el cantón que continuará planificando actividades de jóvenes en la lucha contra la corrupción a través del apoyo de la Comisión Metropolitana de Lucha contra la Corrupción (CMLCC). Los jóvenes que conforman la red publicaron su primera revista de difusión de conceptos con fondos del PSSP. Se espera contar con una revista mensual y con materiales de capacitación para los jóvenes completamente elaborados y publicados. Esto no se realizará con fondos del PSSP, pero sí con el apoyo de la CMLCC. El proyecto cumplió con el 88% de sus resultados esperados, fallaron en la campaña de difusión en radio que no cubrió ni el número de programas ni el contenido previsto. Por lo demás realizaron un buen trabajo sobre todo al armar la red juvenil contra la corrupción y establecer una alianza con la CMLCC para su sostenibilidad. Los materiales elaborados no son de alta calidad y no se encuentran listos para su difusión al concluir PSSP (\$57,582)

**9.- Proyecto “UN”.** **Corporación Nueva Acrópolis.** El proyecto desarrollado por Nueva Acrópolis apela a la sensibilidad estética y ética de los niños y jóvenes. A través de la producción de diversos materiales (libros, afiches, CDs, calcomanías) en grandes cantidades se pretende formar un masa crítica de jóvenes que valoren la honestidad y rechacen la corrupción. Este proyecto se desarrolló en cooperación con el Club de Rotarios (Capítulo Nacional) lo que permitió cubrir buena parte del territorio del país. Los materiales producidos son de altísima calidad técnica y conceptual y ya se han empezado a aplicar a través de convenios con empresas y universidades continuando en el futuro. 100% de cumplimiento de resultados y metas (\$47,840)

**10.- Proyecto “Observatorio Ciudadano de Servicios Públicos”.** **Asociación Movimiento Mi Cometa.** El Observatorio Ciudadano de Servicios Públicos liderado por Movimiento Mi Cometa ha logrado posicionarse en la Ciudad de Guayaquil como un referente de la sociedad civil en la lucha anticorrupción y defensa de los derechos de usuarios y consumidores. Ha elevado su capacidad propositiva jurídica y técnica para resolver los problemas de acceso, equidad y calidad del servicio de Agua Potable y Alcantarillado en la Ciudad de Guayaquil. Y desarrolló además una actividad similar en el tema de la recolección de la basura. 97% de cumplimiento de resultados y metas (\$37,656).

**11.- Proyecto “Observatorio de Políticas Públicas del Azuay”.** **Oficina de Investigaciones Sociales (OFIS).** El proyecto es una propuesta provincial para desarrollar un proceso de incidencia política

tendiente a modificar prácticas recurrentes de corrupción y clientelismo en la gestión de las políticas públicas tanto de organismos del Estado como de la sociedad civil. Se implementaron mecanismos de prevención de la corrupción en la gestión de políticas públicas en la provincia del Azuay institucionalizando un espacio ciudadano de control y veeduría con soporte en:

- la opinión pública a través de los medios
- la participación ciudadana a través de las organizaciones de la sociedad civil
- instituciones reconocidas para lograr mayor legitimidad

Fue un proceso largo, el cumplimiento de los resultados fue fuera de tiempo y realmente no se ha podido todavía medir su impacto. (\$45,114).

**12.- Proyecto “Más allá de lo oficial. Promoviendo derechos sociales, económicos y culturales mediante de la identificación y el combate de clientelismo”. Grupo FARO.** La organización ejecutante buscaba disminuir la existencia de clientelismo a través del levantamiento de información en programas sociales y la difusión de los resultados del diagnóstico y las lecciones aprendidas de la implementación de un proyecto piloto “libre de clientelismo”. Para ello se realizaron las siguientes actividades:

- Diagnóstico y Elaboración de un Manual Anticlientelar
- Capacitaciones funcionarios públicos y representantes de la sociedad civil
- Proyecto Piloto en un Municipio Pelileo
- Difusión de los resultados

Cumplimiento de resultados y metas en un 100%. Excelente calidad técnica de materiales de capacitación y de aplicación de los mismos. Actualmente, consiguieron fondos para convertirse en una veeduría de otros programas sociales por el excelente trabajo realizado con los programas sociales investigados con el apoyo del PSSP (\$67,290).

**13.- Proyecto “Transparentando el Estado desde la sociedad civil”. Grupo FARO y Coalición por el Control Social.** Esta iniciativa buscó apoyar al Estado y la sociedad civil en la creación de una relación abierta y de confianza mediante: (1) el apoyo al Estado en la difusión de información sobre el presupuesto y las actividades de las agencias públicas; (2) el apoyo a la sociedad civil en el establecimiento de una veeduría que permita el monitoreo y verificación de los datos - resultados y el ejercicio de presión social si las entidades gubernamentales no publican a tiempo información veraz, y (3) la concientización de la ciudadanía sobre la necesidad de desarrollar e implementar una “Ley de Control Social” que permita institucionalizar iniciativas ciudadanas de vigilancia de las organizaciones públicas. Esto proveerá un marco legal para iniciativas futuras de control social. 50% de cumplimiento de los resultados de este proyecto debido a que si bien es cierto que la primera fase, Lupa Fiscal, fue un éxito; la segunda sobre el control social no cumplió con el resultado de presentar un ante proyecto de ley de Control Social (\$72,273).

**14.- Proyecto “Curso de Periodismo Investigativo”. Colegio de Periodistas de Pichincha.** Este proyecto ha desarrollado procesos de perfeccionamiento profesional, investigación comunicacional y difusión en el campo de la anticorrupción, en coordinación con los Colegios Provinciales de Periodistas. El proyecto se ha enfocado en los comunicadores/as sociales del país que trabajan en medios de comunicación, instituciones o en forma independiente, en cualquiera de los campos de acción de la profesión (\$76,616).

**15.- Proyecto “Creando una cultura de Transparencia y Acceso a la Información Pública en el Ecuador”. Coalición de Organizaciones por el Acceso a la Información Pública.** Con la experiencia adquirida por la Coalición Acceso en un primer año de difusión y capacitación en el uso y aplicación de la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP), este proyecto ha apoyado una segunda fase de promoción de la implementación de la Ley.

Las actividades que se desarrollaron son:

- Difusión de fines y contenidos de la LOTAIP.
- Asesoría jurídica a OSC y personas naturales
- Acciones de implementación de la LOTAIP y monitoreo de cumplimiento
- Desarrollo de destrezas para la aplicación de la LOTAIP

Cumplimiento de resultados en un 80%. Alta calidad en el Manual para Periodistas, baja calidad en el Manual para funcionarios públicos. Buena cobertura de capacitaciones realizadas y aplicación efectiva de los materiales de capacitación elaborados. Estrategia de difusión muy bien planificada. (\$9,658 y \$92,604).

**16.- Proyecto “Promoviendo el Acceso a la Información, Justicia y la Participación Pública Ambiental en el Ecuador como herramienta de combate a la corrupción”. Centro Ecuatoriano de Derecho Ambiental.** El proyecto buscó transparentar la gestión pública y mejorar las decisiones y políticas que afecten al medio ambiente y la vida humana, estableciendo prácticas comunes para el ejercicio de los derechos de acceso. Inicialmente el proyecto ha evaluado elementos importantes de la gestión del gobierno en los sistemas de acceso a la información, participación y justicia en la toma de decisiones ambientales, así como de sus interlocutores. Este diagnóstico es clave para conocer a profundidad y de manera precisa el estado de la participación pública ciudadana y el acceso a la información y justicia con relación al medio ambiente en el Ecuador; y se constituirá en la Línea de Base para medir el cumplimiento del Principio 10 de la Declaración de Río y de acuerdo con ella generar propuestas que incidan en las políticas públicas. Adicionalmente se han generado y difundido información útil que permitirá crear capacidades en los beneficiarios relacionados con los derechos de acceso y los mecanismos de acceso a la información, participación ciudadana y justicia en temas ambientales como base fundamental para construir en el país un sistema de Gobernabilidad Ambiental que combata la corrupción. El informe fue presentado, sin embargo su difusión no se ha completado. Cumplimiento de resultados y metas en un 90% (\$75,391).

**17.- Proyecto “Código de Ética de los Empresarios Ecuatorianos”. Asociación Nacional de Empresarios del Ecuador-ANDE.** Este proyecto fue desarrollado por la Asociación Nacional de Empresarios del Ecuador. Se divulgó a empresarios de 10 provincias del país con una participación de aproximadamente 1200 empresarios y trabajadores y 1000 estudiantes universitarios. Junto al Código de Ética se ha socializado el contenido de una Guía de Estudio. Al finalizar cada programa de divulgación, los empresarios firman una carta de compromiso de aplicación del Código y de facilitar su divulgación masiva en sus empresas. 100% de cumplimiento e importancia de contar con un Código de Ética para los empresarios ecuatorianos validado a nivel nacional y un seguimiento exitoso a los acuerdos establecidos por los empresarios en la fase de divulgación y validación del Código (\$40,023).

**18.- Proyecto “Código de Ética de la Comunidad Universitaria del Ecuador”. Fundación Eugenio Espejo.** Este proyecto fue ejecutado por la Fundación Eugenio Espejo de Quito. Al finalizar el proyecto 12 Centros de Educación Superior del país y toda la comunidad universitaria ecuatoriana cuentan con un Código de Ética y la guía de estudio, consensuado con las autoridades de los centros de educación superior, autoridades del Consejo Nacional de Educación Superior (CONESUP), profesores, estudiantes y trabajadores. El Código no se pudo validar y no se ha podido medir su verdadero impacto (\$38,796).

**19.- Proyecto “Código de Ética del Contador Público Ecuatoriano”. Instituto de Investigaciones Contables del Ecuador.** Proyecto ejecutado por el Instituto de Investigaciones Contables del Ecuador. Ahora, todos los colegios profesionales de contadores públicos y sus miembros cuentan con un Código de Ética y la guía de estudio, consensuado con los colegios de contadores públicos del país a través de la Federación Nacional de Contadores del Ecuador, universidades que forman estos profesionales, firmas de

contadores públicos y organismos de control. El Código no se pudo validar y no se ha podido medir su verdadero impacto (\$20,043).

**20.- Proyecto “Educando en la Honestidad”. Fundación El Universo.** Proyecto ejecutado por Fundación El Universo de Guayaquil con el apoyo de la Dirección Provincial de Educación como un modelo piloto de que se aplicó en ocho escuelas rurales y urbanas. A partir de este modelo, cada escuela de educación básica elaborará una declaración de conducta ética de las autoridades, profesores, padres de familia y alumnos así como la forma de demostrar su aplicación en la práctica. El modelo será flexible para que cada escuela desarrolle sus propias declaraciones tomando con referencia la propuesta. Como resultado se obtuvo una propuesta de conducta ética y guías de aprendizaje elaboradas con mucha calidad técnica y de diseño, las mismas que serán aplicadas bajo la responsabilidad de la Fundación El Universo. El proyecto cumplió los resultados esperados en un 100% (\$18,579).

**21.- Proyecto “Vigilancia de la aplicación de Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LOTAIP) en 10 entidades públicas de Guayaquil”. Corporación Participación Ciudadana de Guayaquil.** Proyecto ejecutado por la Corporación Participación Ciudadana de Guayaquil y varias organizaciones sociales que participan como voluntariados para el control social de la aplicación de la LOTAIP. Para el efecto, partieron de una línea de base y la firma de acuerdos con cada una de las instituciones para facilitar la aplicación de la referida Ley. La utilización del recurso informático fue fundamental para el éxito de este proyecto. 95% de cumplimiento. Excelente difusión del proceso y consecución de fondos adicionales para monitorear a 10 instituciones adicionales (\$14,455).

**22.- Proyecto “Plan Nacional de Capacitación en la Prevención e Investigación de la Corrupción”. Instituto de Auditores Internos.** La ejecución estuvo a cargo del Instituto de Auditores Internos que se encargó de coordinar con instituciones de los sectores público y privado para llevar adelante actividades de capacitación en dos áreas: Prevención e Investigación de la corrupción. En prevención de la corrupción una de las áreas más importantes es la relativa al CONTROL INTERNO COMO HERRAMIENTA DE PREVENCIÓN Y DETECCIÓN DEL FRAUDE y, en la investigación de la corrupción, entre otras, mediante la capacitación en AUDITORÍA FORENSE. En torno a estos elementos se desarrollaron otras actividades como la capacitación en técnicas para la prevención e investigación del lavado de activos; el Gobierno Corporativo y el funcionamiento de los Comités de Auditoría. Desde el año 2004 se llevaron a cabo 30 cursos sobre estos temas, destinados para los sectores público y privado. Los impactos de estos cursos no se han medido porque se requiere de más tiempo para consolidar la aplicación del aprendizaje, sin embargo cada institución que participó en los mismos cuenta con una dependencia de seguimiento para capacitaciones realizadas (\$72,367).

**23.- Proyecto “Modelo de Rendición de Cuentas para el Distrito Municipal de Quito”. Fundación Terranueva.** Ejecutado por la Fundación Terranueva estuvo dirigido a contar con un modelo de rendición de cuentas que pueda ser aplicado en el Distrito Metropolitano de Quito. En su diseño se integraron funcionarios de todas las dependencias municipales a fin de aportar con sus experiencias e iniciativas de manera que el modelo tenga el mayor grado de consenso previo a su puesta en práctica. No se ha podido validar el modelo ni aplicarlo. Cumplimiento del 60% (\$31,316).

**24.- Proyecto “Transparencia en la Reforma del Estado: Forjando masa crítica con líderes de la sociedad civil”. CLD.** Este proyecto generó un proceso con el fin de consolidar una masa crítica para la Reforma Política en el Ecuador, a través de una iniciativa sostenida con líderes de organizaciones de la sociedad civil que analicen y evalúen a cabalidad las distintas propuestas existentes, de manera que puedan opinar informada y responsablemente. 95% de cumplimiento (\$85,482).

**25.- Proyecto “Acceso Libre a la Legislación Vigente por parte de la Administración y de los Administrados”. Asociación para la Difusión Pública de la Legislación Ecuatoriana.** El problema

que el proyecto abordó era la falta de libre acceso a la información sobre la legislación ecuatoriana vigente, tarea que es responsabilidad del Estado y que no se cumple. Con la publicación de la legislación ecuatoriana vigente en un portal electrónico se coadyuva a la disminución de la corrupción en el Ecuador ya que los administradores y los administrados tendrán acceso a las leyes vigentes, aplicables para la solución de un caso concreto. La importancia de la implementación de este proyecto, radicó en el cumplimiento de la disposición del Art. 13 del Código Civil, que dispone que la Ley obliga a todos los habitantes de la República y su ignorancia no excusa a persona alguna. 100% de cumplimiento de resultados. (\$39,200).

**26.- Proyecto “Análisis audiovisual del caso del Notario de Machala”. FLACSO ECUADOR.** El objetivo del cortometraje que se elaboró es mostrar y concientiar a la ciudadanía acerca del problema de la corrupción, valiéndose de un ejemplo negativo para el efecto. La meta fue generar un producto cinematográfico que permita cuestionar los actos de corrupción desde una perspectiva que trascienda la moral y se la ubique en una dimensión política y social que abra el debate. El video es de alta calidad técnica y conceptual. Se propone mostrarlo en los cines principales del país como cortometraje y luego disponerlo a otros grupos como videocasete o DVD. 100% de cumplimiento (\$18,950).

**27. Proyecto Conferencias Contra la Corrupción, Comité Ecuatoriano de Contadoras.** Se llevo a cabo dos conferencias en el mes de junio de 2005: “Las Mujeres Rechazan la Corrupción” la primera conferencia exclusivamente para mujeres, y “Los Profesionales Rechazan la Corrupción” dirigido a contadores públicos y otros profesionales. 100% de cumplimiento de objetivos (\$23,904.54).

## ANNEX 3: PSSP FORUMS

<b>Nombre</b>	<b>Expositor</b>	<b>Fecha</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
Pensamientos e ideas basados en la experiencia de la Oficina de Auditoría Nacional del Reino Unido	Richard Maggs (UK)	29/03/2004	42	54	96
Los desafíos de la aplicación de la Ley de Acceso a la Información Pública: México	Ernesto Villanueva (Mexico)	21/04/2004	53	49	102
La importancia de observar normas profesionales de Auditoría Gubernamental: GAO	Steven Bernstein (USA)	21/05/2004	71	55	126
Conducta ética en un ambiente contaminado por la corrupción	Frank Almaguer (USA)	09/06/2004	63	46	109
Las tendencias globales para armonizar las normas y prácticas de Acceso a la Información	Laura Neuman (USA)	16/07/2004	51	35	86
Cómo la auditoría forense fortalece el combate a la corrupción?	Pablo Fudim (Argentina)	27/08/2004	40	30	70
El derecho de acceso a la información pública: estrategias para su aplicación	Benjamín Fernández (Paraguay)	26/11/2004	61	26	87
Las múltiples fortalezas de la sociedad civil	Bárbara Friday (USA)	18/02/2005	96	52	148
Análisis de la coyuntura política	Fabián Corral	11/05/2005	60	78	138
Lavado de dinero	Astrid Leigh	27/06/2005	40	52	92
Reforma política del Estado	Simón Pachano (Ecuador)	16/09/2005	45	48	93
Perspectivas comparadas del Derecho de Acceso a la Información	Michel Rowland (PSSP)	05/10/2005	40	46	86
La necesidad de un museo de la corrupción	Ney Dolberg (Ecuador)	12/12/2005	28	34	62
Mexico Contra la Corrupcion	Armando Jasso (Mexico)	21/02/2006	20	36	56
Sociedad civil y convenciones internacionales	Bruce Horowitz (USA)	17/03/2006	40	44	84
<b>TOTAL</b>			<b>750</b>	<b>685</b>	<b>1435</b>

## ANNEX 4: COUNTERPART CONTRIBUTIONS BY ORGANIZATION

<b>DONATARIO</b>	<b>APORTES DE CONTRAPARTE</b>
UTPL - Universidad Técnica de Loja	1,590
Corporación Ecuatoriana Nueva Acrópolis	9,061
UTPL - Universidad Técnica de Loja	13,440
Coalición Acceso	2,835
Colegio de Periodistas de Pichincha	30,622
CEDA - Centro Ecuatoriano de Derecho Ambiental	17,788
OFIS - Oficina de Investigaciones Sociales y del Desarrollo	21,400
LEXIS	1,989
ANDE - Asociación Nacional de Empresarios	35,784
Corporación Hogar	17,404
Movimiento Mi Cometa	18,774
Fundación El Universo	18,608
PUCE - Pontificia Universidad Católica del Ecuador	1,500
UTPL - Universidad Técnica de Loja	1,500
Grupo FARO	12,800
Instituto de Auditores Internos - Capítulo Quito	56,373
Comité de Contadoras	66,843
Fundación Terranueva Gestión Social	5,000
Fundación para el Avance de las Reformas y las Oportunidades (Grupo FARO)	9,000
Corporación Nueva Acrópolis	65,995
Fundación Futuro Latinoamericano	86,426
Instituto de Investigaciones Contables del Ecuador (IICE)	4,877
Instituto de Auditores Internos	8,323
Fundación El Universo	10,664
Fundación Eugenio Espejo	18,000
Patiicipación Ciudadana	48,476
Corporación Latinoamericana para El Desarrollo - CLD	47,793
FLACSO	12,880
Asociación para la Difusión Pública de la Legislación Ecuatoriana	12,420
<b>TOTAL</b>	<b>658,164</b>

## ANNEX 5: IX CONGRESO LATINOAMERICANO DE AUDITORIA INTERNA

Las instituciones que participaron fueron las siguientes:

Municipio de Ambato:	1 participante
Municipio de Quito:	2 participantes
Escuela Politécnica Nacional:	1 participante
Instituto Nacional de Auditores Internos:	9 participantes
Comité Ecuatoriano de Contadoras:	12 participantes
Contraloría General del Estado:	52 participantes
Fuerzas Armadas:	3 participantes
Función Judicial:	1 participante
Ministerio Público:	1 participante
PSSP:	1 participante
<b>Total 83:</b>	<b>42 hombres y 41 mujeres</b>